



МИНИСТЕРСТВО  
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

площадь Революции, д. 4, Челябинск, 454113  
Тел. (351) 263-67-62, факс (351) 263-87-05,  
E-mail: minobr@gov74.ru, www.minobr74.ru  
ОКПО 00097442, ОГРН 104742352277  
ИНН/КПП 7451208572/745101001

23. 04. 2018

№ 1202 / 4409

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителям организаций,  
функции и полномочия  
учредителя, в отношении  
которых осуществляет  
Министерство образования и  
науки Челябинской области

Уважаемые руководители!

Проблема предотвращения и пресечения нарушений антикоррупционных обязанностей, запретов, ограничений прав, нарушений правил служебного поведения на государственной гражданской службе является одной из наиболее острых на протяжении уже нескольких лет.

В Российской Федерации количество статей Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее именуется – 273-ФЗ), устанавливающих ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на соответствующие категории граждан, с 2008 г. возросло в три раза: с 5 до 15, в связи, с чем увеличивается число запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Общие для всех категорий лиц запреты и ограничения устанавливаются 273-ФЗ, согласно которому иные запреты, ограничения и обязанности распространены на категории лиц с учетом их правового статуса.

С 2008 г. происходит планомерное распространение системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, на иные категории работников.

В основу системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, положены запреты, ограничения и обязанности, предусмотренные Федеральным законом от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и 273-ФЗ.

В отношении иных категорий работников запреты, ограничения и обязанности, установленные в целях противодействия коррупции, содержатся в Трудовом кодексе Российской Федерации (ст. ст. 349.1, 349.2 и др.). Особенностью примененной в ст. 349.2 юридической конструкции является отсылка к акту подзаконного уровня (Постановление Правительства

Российской Федерации от 5 июля 2013 г. N 568) при разрешении вопроса о распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных 273-ФЗ и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции.

Таким образом, ранее установленная в отношении государственных служащих система антикоррупционных запретов, ограничений и обязанностей охватывает новые категории лиц, активно укрепляясь в нормах отраслевого законодательства, а также в кодексах этики. Значительный объем антикоррупционных запретов и ограничений установлен для сотрудников медицинских организаций и работников в сфере образования, а также в других сферах.

Комплекс правовых проблем, связанных с причинами и условиями нарушений государственными служащими правил служебного поведения, их профилактикой и применением соответствующих правовых мер для разрешения инцидентов, охватывается понятием «конфликт интересов».

Во всех случаях конфликта интересов властные полномочия используются государственными служащими в личных интересах. Глубина такого конфликта зависит не только от личных качеств государственных служащих, предопределяющих мотивацию корыстного поведения государственного служащего, но и от факторов, среди которых важными являются правовые, организационные и нравственные «пороки» на государственной службе.

Главное следствие конфликта интересов - снижение качества выполнения должностных функций, понижение значимости различных государственных и общественных сфер, игнорирование публичных интересов. Предупреждение конфликта интересов способствует качественному осуществлению государственных полномочий.

При конфликте интересов:

- публичный интерес заменяется частными интересами;
- подрывается «правление закона» и требование законности;
- нарушаются принципы толерантности, равенства и прозрачности в пользу частных интересов государственных служащих, обладающих секретным и привилегированным доступом к публичным ресурсам (материальным, финансовым, информационным и др.).

Типовыми ситуациями возникновения или возможностью возникновения конфликта интересов можно назвать:

1) участие государственного служащего, его близких родственников или лиц, с которыми он поддерживает неформальные отношения (далее именуются - родственники и иные лица), в деятельности коммерческой организации или осуществление родственниками и иными лицами предпринимательской деятельности, если отдельные функции государственного управления данной организацией либо в соответствующей сфере деятельности входят в должностные обязанности государственного служащего;

2) участие государственного служащего в работе комиссии по размещению государственного заказа или в организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, если государственный служащий, его близкие родственники и иные лица связаны с лицом, участвующим в конкурсе. К таким случаям также следует отнести возможность государственного (муниципального) служащего иным образом, в том числе косвенно, влиять на определение победителя конкурса;

3) осуществление государственным служащим контрольных и надзорных, а также разрешительных полномочий в отношении родственников и иных лиц либо граждан и организаций, с которыми связаны государственный служащий, родственники и иные лица;

4) подготовка и принятие (участие в подготовке и принятии) решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса (квоты, участки и др.) в отношении родственников и иных лиц либо в отношении граждан и организаций, с которыми связаны государственный служащий, родственники и иные лица;

5) замещение должности государственной (муниципальной) службы в случае близкого родства или свойства с другим государственным служащим, если это связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

6) предоставление (участие в предоставлении) государственных услуг родственникам и иным лицам либо гражданам и организациям, с которыми связаны государственный служащий, родственники и иные лица;

7) участие государственного служащего в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, деятельности органов следствия и дознания в отношении родственников и иных лиц либо граждан, организаций, с которыми связаны государственный служащий, родственники и иные лица;

8) владение государственным служащим приносящими доход ценностями бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций), а равно непринятие мер по передаче принадлежащих ему ценных бумаг, акций (долей участия равных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В соответствии с письмом Заместителя Губернатора – руководителя Аппарата Губернатора и Правительства Челябинской области от 11.04.2018 г. № 11/2080, а также в целях недопущения коррупционных и иных правонарушений как внутри Министерства образования и науки Челябинской области (далее именуется - Министерство), так и во внешней деятельности при взаимодействии с государственными структурами, общественными организациями, гражданами и предупреждения фактов неправомерного служебного поведения работниками, Министерство направляет Вам для ознакомления, изучения, руководства в служебной деятельности и организации необходимой работы «Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 1», подготовленный

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 27 июня 2017 г. № 59 (письмо от 29.03.2018 г. № 18-0/10/П-2061).

С электронной версией вышеизданного документа можно ознакомиться на сайте Управления государственной службы Правительства Челябинской области по адресу: <http://gosslijba.pravmin74.ru/documents/88> (вкладка «Противодействие коррупции» → раздел «Методические рекомендации» → Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов – 2018).

Также Вам необходимо уведомить отдел кадров и государственной службы Министерства в письменной форме о получении данного документа и ознакомлении с ним по электронной почте на электронный адрес: [svetlana.pichugina.78@mail.ru](mailto:svetlana.pichugina.78@mail.ru) по форме (прилагается).

Первый заместитель Министра



Е.А. Коузова

Светлана Сергеевна Пичугина  
8 (351) 263-34-97